DETERMINAZIONE N. 405 DEL 19/07/2016

Oggetto: Approvazione microstruttura dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere e attribuzione di specifiche responsabilità.

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER I COMUNI DEL CRATERE

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la Ricostruzione, uno competente sulla città di l'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

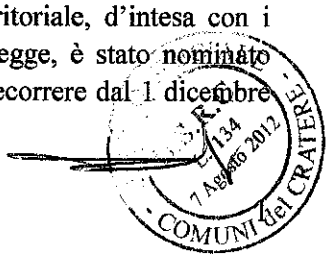
Vista l'Intesa del 9 e 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dal Presidente delle Provincie dell'Aquila, di Pescara e di Teramo, con la quale, ai sensi dell'articolo 67-ter, comma 3, del Decreto Legge n. 83/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 134, è stato costituito l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (USRC) e disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal Comune di Fossa a tempo determinato e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto che, a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'articolo 5 dell'Intesa del 9 e 10 agosto 2012 Paolo Esposito è stato designato titolare dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere;

Visto il Decreto di Proroga del 15/12/2015 (visto e annotato al n. 282 del 04.02.2016 –Ufficio del Bilancio per il riscontro della regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. n. 471 del 18.02.2016) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, prof. Claudio De Vincenti, delegato alla firma di Decreti, atti e provvedimenti di competenza del Presidente del Consiglio dei Ministri ha provveduto a prorogare l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere già conferito al Dott. Paolo Esposito, fino al 31 dicembre 2015;

Richiamato il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11/01/2016 (visto e annotato al n. 651 del 11.03.2016 –Ufficio del Bilancio per il riscontro della regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. n. 677 del 15.03.2016) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, prof. Claudio De Vincenti, delegato alla firma di Decreti, atti e provvedimenti di competenza del Presidente del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare il Dott. Paolo Esposito quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Visto il provvedimento del Coordinatore dei comuni del cratere, protocollo 9798 del 14 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro per la Coesione Territoriale, d'intesa con i rappresentanti delle aree omogenee, Paolo Esposito, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio speciale per i comuni del cratere per il periodo di tre anni, a decorrere dal 1 dicembre 2012, data della sua designazione;



Atteso che ai sensi e per gli effetti dell'art. 67-ter DL 83/2012, convertito in L. 134/2012, l'Ufficio Speciale risulta essere costituito anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 del TUEL e che in linea con tale principio normativo l'Ufficio coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee dei comuni del cratere; supporta i comuni del cratere, tramite il proprio personale, al fine di assicurare la qualità della ricostruzione pubblica e privata; coordina gli interventi previsti dai comuni; effettua l'istruttoria dei piani di ricostruzione, effettua il monitoraggio dei dati e, infine, esegue il controllo dei processi della ricostruzione;

Richiamato l'organigramma definito in linea con quanto previsto dall'Intesa per la costituzione dell'Ufficio e dal Regolamento per il funzionamento dello stesso;

Considerato che l'Ufficio dispone di una dotazione organica avente validità triennale e conseguente alla corretta applicazione delle disposizioni di cui al D.L. 83/2012, convertito in Legge n. 134 del 2012;

Atteso che in ordine ai profili professionali di cui alla citata dotazione di fatto si fa espresso rinvio a quanto previsto dai contratti individuali di lavoro sottoscritti tra il personale in servizio presso l'Ufficio ed i rispettivi datori di lavoro (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Comune di Fossa);

Precisato pertanto che la dotazione organica dell'Ufficio Speciale è stata *ope legis* delineata nell'ottica di fornire al territorio professionalità adeguate rispetto ai compiti istituzionali cui l'Ufficio stesso è preposto;

Precisato altresì che il personale titolare di contratto di lavoro a tempo indeterminato, dipendente del M.I.T., opera presso l'Ufficio Speciale in regime di avvalimento e che il personale titolare di contratto di lavoro a termine è stato assunto dal Comune di Fossa, ove l'Ufficio Speciale ha sede;

Ritenuto pertanto, nell'ottica dell'efficienza organizzativa dell'ufficio e del corretto utilizzo delle risorse, necessario procedere alla definizione di posizioni di lavoro che richiedono, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, svolgimento di attività e funzioni di elevata complessità;

Dato atto che la spesa grava sulle risorse di cui alla contabilità speciale 5371, voce assistenza tecnica "competenze specialistiche per consulenze su restauri, predisposizione di gare ad evidenza pubblica di natura specialistica, conferimento di incarichi professionali (settore legale, urbanistico, ingegneristico), definizione delle azioni per lo sviluppo delle nuove tecnologie e dei servizi legati alla smart-city", rinvenienti dai fondi stanziati dalla Delibera CIPE 22/2015 art. 6 comma 2 e trasferiti allo Scrivente Ufficio che mostrano le necessarie disponibilità (Cod. Finalizzazione CIPE 22a6c2); e che risulta esservi congrua capienza;

Ravvisata pertanto la necessità di individuare all'interno dei servizi/funzioni dei micro processi a cui assegnare i compiti nell'ambito delle competenze istituzionali dell'Ufficio;

Preso atto che, si è proceduto ad un'attenta disamina dei *curricula* professionali e delle attività svolte all'interno dell'Ufficio e nelle precedenti strutture da parte delle risorse in avvalimento ed a disposizione, nonché delle attività sino ad ora affidate e svolte anche in ordine al raggiungimento degli obiettivi prefissati con livelli di valore aggiunto rispetto agli stessi;

Richiamati:

- Il CCNL del 31.3.1999, artt. 8 e seguenti;
- Il CCNL del 22.1.2004 artt. 13 e seguenti;
- Il CCNL del 01.04.1999 art 17
- Il CCNL del 09.05.2006, art 7
- Il D.Lgs. 267 del 2000;
- Il D.Lgs. 165 del 2001;
- Il D.L. 82/2012 convertito in Legge n. 134/2012;
- L'Intesa per la costituzione dell'ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Vista la Convenzione tra l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere e il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti per la disciplina del personale Mit a tempo indeterminato in avvalimento presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere.

Richiamato il progetto USRC N.1 DEL 30/07/2014 *"Allineamento organizzativo ai processi di lavoro USRC".*

Vista la determina n.114 del 9 ottobre 2013 "Approvazione organigramma e microstruttura dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei comuni del Cratere e attribuzione di posizioni organizzative.

Vista la determina n° 275 del 13 ottobre 2014 "Approvazione organigramma microstruttura dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere e attribuzione di posizioni organizzative".

Vista la determina n° 352 del 24 giugno 2016 "Approvazione organigramma macrostruttura dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere e rinnovo di attribuzione di posizioni organizzative.

Viste le esigenze dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere, Responsabile del presente procedimento,

DETERMINA

a) Di approvare la micro struttura dell'Ufficio come da atto allegato alla presente determinazione e parte integrante della stessa;

b) Di individuare i micro processi nell'ambito delle materie afferenti alle competenze istituzionali e la conseguente organizzazione interna dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere secondo quanto riportato nei documenti allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

c) Di assegnare ai seguenti dipendenti, nell'ambito dell'organizzazione interna delle Aree di riferimento, l'esercizio dei compiti, che comportano una specifica responsabilità, a far data dall'accettazione dell'incarico e sino alla data del 18 luglio 2017 fatte salve eventuali proroghe;

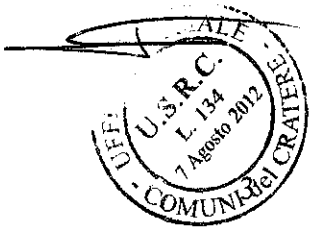
AREA TECNICA E DELLA PROGRAMMAZIONE

Settore Ricostruzione Privata

- **Geom. Ivan Di Pompeo**
- **Ing. Dario Pecci**

Settore Ricostruzione Pubblica:

- **Ing. Emanuela Ferrini**
- **Ing Valentina Scipione**



Settore Edilizia Scolastica:

- **Arch. Alessia D'Annunzio**

d) Di demandare a successivo atto l'adozione di programmi e strumenti utili alle corrette procedure di valutazione;

e) Di mandare altresì il presente provvedimento alla pubblicazione sul sito istituzionale nei modi e nelle forme di cui al D.LGS 33 del 2013.

Fossa 19 luglio 2016

Il Responsabile Risorse Umane
Dott.sssa Giuseppina Sementilli
Giuseppina Sementilli

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere
~~*Dott. Paolo Esposito*~~

MICROSTUTTURA

AREA TECNICA E DELLA PROGRAMMAZIONE

SETTORE RICOSTRUZIONE PRIVATA: Gestione processi- Gestione controlli

Responsabili: Ing. Raffaello Fico - Ing. Rosanna Gualtieri

Lo sviluppo di attività in aggiunta ed a completamento di quelle già svolte dai due Settori della Ricostruzione Privata (Gestione processi e Gestione controlli) in riferimento sia al chiarirsi delle previsioni normative sia alle nuove previsioni definite dalle Delibere del CIPE, comporta la necessità di definire ed attribuire funzioni che, interessando a diversi livelli entrambi i Settori, assumono una particolare e specifica rilevanza ed un carattere di autonomia tale da potersi configurare come attività intersettoriali autonome.

Funzioni intersettoriali: Gestione e controllo dei processi di ricostruzione privata.

- **Integrazione dei sistemi di monitoraggio:** Geom. Ivan Di Pompeo.

  L'individuazione di un centro di responsabilità specifica che si occupi di gestire un sistema integrato di monitoraggio dei dati in carico ai due Settori, Gestione processi e Gestione controlli, della Ricostruzione Privata, si propone di ottimizzare, in termini di efficienza ed efficacia, l'uso delle risorse, sia umane che economiche, destinate alla ricostruzione privata.

  In particolare il centro di responsabilità individuato gestisce:

a) L'attuazione delle procedure per il monitoraggio degli interventi della ricostruzione, finalizzate anche a garantire elevati livelli di efficienza ed efficacia delle procedure per il trasferimento di fondi ai comuni in risposta alle effettive esigenze degli stessi;
b) La valutazione e l'analisi dei trend di assegnazione e trasferimento fondi, al fine di garantire la continuità dei flussi economico-finanziari;
c) L'analisi del monitoraggio e la programmazione delle attività degli UTR relative all'ammissione a contributo, all'istruttoria per la liquidazione dei Sal, all'attività di validazione dell'esito di agibilità e ai controlli a campione, finalizzata anche alla valutazione delle implicazioni di tali attività sulla programmazione dei flussi finanziari.

UFFICIO SPECIALE U.S.R.C. L. 134 7 Agosto 2012 1 COMUNI del CRATERE

Nell'ambito di tali funzioni, certamente inquadrabili come procedimento di particolare complessità, la **specifica responsabilità** di gestire la corretta applicazione delle procedure e le relative valutazioni tecniche.

- **Analisi dei procedimenti degli UTR:** Ing. Dario Pecci

  L'individuazione di un centro di responsabilità specifica, con finalità sia propulsive delle attività di competenza degli UTR sia di omogeneizzazione delle procedure e degli atti consequenziali, si propone, attraverso l'attività di coordinamento, di garantire il rispetto di procedure uniformi l'ottenimento di risultati confrontabili su tutto il territorio di competenza dell'USRC.
  In particolare il centro di responsabilità individuato gestisce:

  a) Le procedure volte all'analisi e al monitoraggio dell'avanzamento dell'attività degli UTR, con riferimento alla positiva conclusione dell'istruttoria per l'ammissione a contributo nonché a quella per la liquidazione degli stati di avanzamento dei lavori, anche attraverso la standaridizzazione delle banche dati degli UTR.
  b) La definizione e gestione della attività di supporto e tutoraggio finalizzato al coordinamento delle attività istruttorie indirizzato al positivo esito del procedimento di convalida.
  c) La supervisione dell'attività istruttoria, nei casi c.d. Di particolare complessità ai sensi del Decreto n.4/USRC del 22/10/2014, e dei casi particolari di competenza del Settore Ricostruzione Privata Cratere dell'USRC.

Nell'ambito di tali funzioni certamente inquadrabili come procedimento di particolare complessità, la **specifica responsabilità** di effettuare le analisi di processo, le verifiche di coerenza e consistenza delle basi dati, proporre le azioni volte al supporto tecnico.

AREA TECNICA E DELLA PROGRAMMAZIONE

SETTORE RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Responsabile del Settore: Ing. Francesco Mattucci

Al Settore Ricostruzione Pubblica dell'Area Tecnica e della Programmazione dell'USRC afferiscono una serie di attività raggruppabili nei due macro-ambiti dei Lavori Pubblici attuati dagli Enti Locali impegnati nel processo di ricostruzione e della Ricostruzione Privata dei cd. Comuni "Fuori Cratere", nella fattispecie:

1. **Lavori Pubblici:**
    a. Interventi di Ricostruzione Pubblica
    b. Rimozione Situazioni di Pericolo
    c. Manutenzione MAP
    d. Messa in sicurezza Cavità Ipogee
    e. Piano Macerie Pubbliche
    f. Piano ATER
    g. Progetti ex Commissario Delegato per la Ricostruzione
    h. Ricostruzione Pubblica comuni "fuori cratere"

2. **Ricostruzione Privata comuni "fuori cratere"**

    a. Assegnazione ed Erogazione Fondi ai Comuni
    b. Acquisizione Contratti di ricostruzione ex DL 78/2015 art. 11
    c. Validazione Attività Istruttoria UTR
    d. Supporto alla Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio per l'Abruzzo
    e. Monitoraggio ex Decreto MEF 29/10/2012
    f. Supporto tecnico e Pareri per quesiti

Il numero, la complessità delle attività seguite e l'articolazione delle procedure istruttorie (verifica ammissibilità a finanziamento interventi, assegnazione fondi, erogazione, verifica interventi, sopralluoghi, supporto agli enti nella fase progettuale, ricognizione e programmazione dei piani pluriennali e stralci annuali) comportano la necessità di individuare due figure all'interno del settore alle quali affidare il ruolo di supervisione dei sotto-processi come di seguito meglio dettagliati per il singolo ambito operativo.

- **Ambito Lavori Pubblici:** Ing. Emanuela Ferrini.

Nell'ambito di tali funzioni certamente inquadrabili come procedimento di particolare complessità, la **specifica responsabilità** di supervisionare i seguenti sotto-processi:

- Ricognizione delle esigenze e programmazione finanziaria dei progetti attraverso la predisposizione di piani di intervento su base pluriennale e piani stralcio annuali
- Istruttoria degli interventi di *ricostruzione pubblica*, con particolare riferimento alla verifica di ammissibilità degli interventi, all'approvazione dei progetti sulla base dei documenti programmatici, al trasferimento delle risorse agli Enti e monitoraggio dello stato di avanzamento delle opere
- Istruttoria degli interventi di *Rimozione situazioni di pericolo* e *manutenzione straordinaria dei MAP/MUSP* con particolare riferimento alla verifica di ammissibilità degli interventi, all'approvazione dei progetti e al trasferimento delle risorse agli Enti sulla base delle disposizioni operative dei provvedimenti del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere 03/2013 e 01/2015
- Promozione dell'attività progettuale a supporto del territorio, suscettibile di ulteriori sviluppi e implementazioni e attualmente costituita da "*Il futuro dei MAP*" e "*Ricostruzione Sostenibile*".

- **Ambito Ricostruzione Privata Comuni "Fuori Cratere":** Ing. Valentina Scipione.

Nell'ambito di tali funzioni, certamente inquadrabili come procedimento di particolare complessità, la **specifica responsabilità** di supervisionare i seguenti sotto-processi:

- *Istruttoria di assegnazione fondi* da parte dell'USRC ai singoli comuni che abbiano completamente impegnato le risorse precedentemente attribuite, secondo la procedura interna definita sulla base delle indicazioni della delibera CIPE,
- *Istruttorie di erogazione fondi* da parte dell'USRC ai singoli comuni previa verifica delle risorse spese dall'Ente e dell'esaurimento delle risorse di cassa
- Controllo e monitoraggio della disponibilità delle risorse USRC finalizzate all'edilizia privata "fuori cratere" in termini di competenza e cassa
- *Acquisizione e verifica contratti* ai sensi di quanto stabilito dall'art. 11 del D.L. 78/2015
- *Monitoraggio finanziario degli interventi* secondo quanto disposto dal Decreto del MEF del 29/10/2012
- *Supporto al CED USRC per lo sviluppo di sistemi statistici* e per l'analisi dei dati ai fini della proiezione di indici significativi per il monitoraggio dell'avanzamento della ricostruzione privata dei Comuni "fuori cratere"
- Supporto tecnico ai comuni e agli UTR
- *Supporto alla Soprintendenza Belle arti e Paesaggio* per la verifica di congruità tecnico economica per gli interventi di ricostruzione privata degli edifici vincolati nei comuni "fuori cratere" sulla base della convenzione USRC/SBEAP stipulata il 21/04/2016
- *Validazione delle procedure istruttorie* delle pratiche di ricostruzione privata dei comuni "fuori cratere" in gestione agli UTR.

AREA TECNICA E DELLA PROGRAMMAZIONE

SETTORE EDILIZIA SCOLASTICA

Responsabile del Settore: ing. Alessia Placidi

Implementazione di un Progetto/Processo di Sistema di Videosorveglianza finalizzato alla sicurezza urbana nell'area dei Comuni del Cratere:

- Arch. Alessia D'Annunzio

Il progetto viene sviluppato sotto il diretto indirizzo e la supervisione del Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere ed in collaborazione con il Tavolo di Coordinamento delle Aree Omogenee e con gli Enti preposti alla attività di controllo sul Territorio, con l'obiettivo di creare un Piano di Area vasta (Cratere) in tema di Videosorveglianza, applicando la metodologia del Project Management, attraverso le fasi di:

1. Verifica della situazione esistente in tema di Videosorveglianza all'interno dei Comuni del Cratere
2. Raccolta delle necessità in termini progettuali e di localizzazione, e verifica di congruità rispetto al Budget e alle indicazioni progettuali condivise in fase di stesura del più ampio Progetto
3. Dialogo con le singole amministrazioni/aree omogenee per la messa a fattor comune delle singole istanze
4. Creazione - in accordo con le Amministrazioni - di standard di progetto e processo
5. Interlocuzioni con le competenti Autorità di controllo sul Territorio per le verifiche di processo necessarie
6. Supporto ai Comuni nella stesura e implementazione e monitoraggio attività di progetto
7. Istruttoria dei processi di assegnazione dei fondi.
8. Istruttoria dei processi di rendicontazione dei fondi trasferiti.